

**ПРИЛОЖЕНИЕ № \_**  
к решению Комитета  
Государственной Думы  
по контролю  
от 20 мая 2022 года № \_\_\_/\_\_\_

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Комитета Государственной Думы по контролю  
**по Отчету о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2021 году**  
с учетом предложений и замечаний комитетов и комиссий Государственной Думы

### **I. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ОТЧЕТА**

#### **1.1. Соблюдение процедуры внесения и рассмотрения Отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2021 году**

Отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2021 году был представлен в Государственную Думу письмом Председателя Счетной палаты Российской Федерации А.Л.Кудрина от 28 февраля 2022 года № 01/395/20.

В соответствии со статьей 164<sup>12</sup> Регламента Государственной Думы комитеты и комиссии Государственной Думы в течение трех недель рассматривают ежегодный отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата).

В целях организации эффективного рассмотрения Отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2021 году (далее – Отчет 2021) Комитет Государственной Думы по контролю разработал План-график подготовки к рассмотрению Годового отчета о работе Счетной палаты в 2021 году, реализация которого позволяет в отведенные сроки обеспечить учет мнений и позиций широкого круга заинтересованных лиц, получение объективной и подробной оценки результатов деятельности Счетной палаты в отчетном году.

При этом особое внимание при подготовке настоящего Заключения уделялось вопросам взаимодействия Счетной палаты с комитетами и комиссиями Государственной Думы, в том числе практическому применению соответствующих материалов в законопроектной деятельности Государственной Думы.

Помимо Отчета 2021 Счетная палата оперативно, в том числе в инициативном порядке, обеспечила представление в Государственную Думу и Комитет Государственной Думы по контролю в частности, дополнительные материалы и сведения, включая отчетность о реализации «дорожной карты» по реализации рекомендаций и поручений, включенных в Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об отчете работы Счетной палаты Российской Федерации в 2020 году» от 07.04.2021

№ 10099-7 ГД, информацию о нарушениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий, и реализации объектами аудита (контроля) рекомендаций, представлений и предписаний Счетной палаты, а также информацию о мерах, принятых в отношении объектов аудита (контроля), их должностных лиц, справочную информацию о работе контрольного ведомства, а также иные данные и материалы, включая направленные по отдельным запросам в ходе рассмотрения Отчета 2021.

В целях формирования содержательной и системной оценки условий и результатов деятельности Счетной палаты в 2021 году Комитет Государственной Думы по контролю рассмотрел следующие вопросы по Отчету 2021:

1) оценка выполнения постановления Государственной Думы «Об отчете работы Счетной палаты Российской Федерации в 2020 году» от 07.04.2021 № 10099-7 ГД, включая соответствующую «дорожную карту»;

2) сравнение структуры и содержания Отчета 2021 с аналогичными отчетами за предшествующие периоды;

3) информативность Отчета 2021, полнота приведенных данных;

4) анализ основных изменений в деятельности Счетной палаты и ее результатах (включая предварительные);

5) результаты взаимодействия Счетной палаты с Государственной Думой, комитетами и комиссиями Государственной Думы;

6) оценка основных последствий деятельности Счетной палаты, в том числе в отношении сроков и результатов выполнения представлений, предписаний и рекомендаций Счетной палаты;

7) участие Счетной палаты в законотворческом процессе Государственной Думы, а также оценке правоприменительной практики;

8) открытость и доступность сведений о планах, ходе и результатах работы Счетной палаты, в том числе для неограниченного круга лиц.

Также в соответствии с поручением Председателя Государственной Думы В.В.Володина от 13 апреля 2022 года К № 1.1-2922 Комитет Государственной Думы по контролю в рамках подготовки настоящего Заключения исходил из необходимости решения следующих приоритетных задач при непосредственном участии Счетной палаты:

- повышения точности и обоснованности прогнозирования доходов федерального бюджета и бюджетной системы Российской Федерации;

- обеспечения скоординированности, достоверности и методологической обоснованности прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации (Правительства Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации и оценок Счетной палаты), а также бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период;

- эффективности межбюджетного регулирования, включая вопросы предсказуемости и стабильности межбюджетных отношений, процедуры и условий распределения межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, включая долю межбюджетных трансфертов, распределяемых в рамках проекта федерального бюджета на очередной

финансовый год и плановый период при внесении законопроекта в Государственную Думу;

- исполнения сроков ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства федеральной адресной инвестиционной программы и сокращения масштабов незавершенного строительства;

- соблюдения общих требований законодательства Российской Федерации и контроля выполнения документов стратегического планирования, включая государственные программы Российской Федерации.

Комитет Государственной Думы по контролю отмечает соблюдение сроков и установленного порядка внесения Отчета 2021, конструктивную позицию Счетной палаты в части организации работы с Отчетом 2021.

## **1.2. Общий анализ структуры и состава Отчета о работе Счетной палаты в 2021 году.**

В составе Отчета 2021 представлены основные итоги работы Счетной палаты, выводы по итогам аудита формирования и исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, приведены сведения по направлениям деятельности (в количестве 14), отражено взаимодействие Счетной палаты с Государственной Думой, Советом Федерации, органами государственной власти. Отдельный блок посвящен выполнению положений Стратегии развития Счетной палаты на 2018-2024 гг. Исходя из этого, а также основываясь на позиции большинства комитетов Государственной Думы, представивших свои предложения и замечания по Отчету 2021, Комитет Государственной Думы по контролю считает представленный материал соответствующий как общим требованиям, так и ожиданиям комитетов Государственной Думы.

Комитет Государственной Думы по контролю отмечает, что – в отличие от отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2020 году – в Отчете 2021 полностью отсутствует раздел о приоритетах работы главного контрольного органа на текущий год и будущие периоды<sup>1</sup>. Данный вопрос тем более актуален, если учесть, что в значительной части предложений и замечаний комитетов Государственной Думы как раз содержатся позиции об общих и конкретных направлениях работы Счетной палаты в 2022 году.

Следует отметить, что в отличие от иных подобных отчетов, например, Центрального банка Российской Федерации, государственных и частных компаний и корпораций, в Отчете 2021 не содержатся сведения об организационно-кадровых, финансовых условиях деятельности Счетной палаты, что затрудняет оценку достаточности соответствующих ресурсов главного аудитора.

Основная часть работы Счетной палаты в 2021 году (как и в прошлые отчетные периоды) осуществлялась на основе соответствующего плана работы:

---

<sup>1</sup> Вместо этого Отчет 2021 содержит сведения об «Общесистемных направлениях развития Счетной палаты Российской Федерации»

Перечня контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год<sup>2</sup>. При этом, сам такой план формируется с учетом предложений Государственной Думы, комитетов и комиссий, а также отдельных депутатов Государственной Думы.

По мнению Комитета Государственной Думы по контролю, результаты выполнения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, включенных в план работы Счетной палаты по инициативе Государственной Думы, целесообразно излагать в более подробном виде.

Отчет 2021 представлен на 396 страницах, из которых непосредственно сам отчет содержит 119 страниц, а прочие материалы представлены в форме 14 приложений<sup>3</sup>, сгруппированным по отдельным направлениям работы Счетной палаты.

Таблица 1. Сведения о приложениях к Отчету 2021

№	Наименование (тема) приложения	Всего завершённых мероприятий
1	Государственное управление	49
2	Доходы	50
3	Закупки, энергетический комплекс и СМИ	20
4	Здравоохранение и спорт	27
5	Оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность	49
6	Образование, наука и инновации <sup>4</sup>	20
7	Природопользование и АПК	50
8	Промышленность и технологическое развитие	11
9	Региональное развитие и ЖКХ	32
10	Социальная защита и культура	49
11	Транспорт и международное сотрудничество	57
12	Финансовые рынки и государственный долг	39
13	Цифровое развитие и государственная поддержка предпринимательства	26
14	Экономическое развитие <sup>5</sup>	8

Данный подход, позволяющий обеспечить концентрацию материалов по отдельным направлениям (объектам, предметам) аудита, представление более подробных сведений, безусловно, повышает доступность и информативность Отчета 2021, позволяет также оценить уровень нагрузки по общим темам, отраслям, процедурам.

Вместе с тем, такая структура (состав) отчета имеет и недостатки.

<sup>2</sup> URL:<https://ach.gov.ru/upload/iblock/919/9198c2e4fca2fd46a6a5eefd3b0075f9.pdf>

<sup>3</sup> Следует указать, что тексте самого отчета ссылки на указанные приложения не содержатся

<sup>4</sup> В оригинале Приложение № 4 к отчету имеет наименование: «Отчет о работе Департамента аудита образования, науки и инноваций Счетной палаты Российской Федерации в 2021 году (приложение № 2 к отчету о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2021 году)». Собственно, все данное приложение представлено в виде позиции соответствующего департамента, а не Счетной палаты. Те же данные сохранены и в опубликованном на официальном сайте Счетной палаты Отчете 2021 (<https://ach.gov.ru/upload/iblock/f7d/r1s2z0taja811ajd0wwbue4mmjw61lqy.pdf>)

<sup>5</sup> Справедливы те же позиции, что были определены в части Приложения № 4 к отчету

Так, темы (направления) аудита сгруппированы таким образом, что соответствуют исключительно структуре самой Счетной палаты (исходя из состава руководства Счетной палаты и департаментов). В то же время, эти темы не вполне адекватны ни видам экономической деятельности, ни разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ни структуре Правительства Российской Федерации.

Учитывая изложенное, предлагается поставить вопрос о совершенствовании и формализации требований к форме и содержанию годовой отчетности Счетной палаты.

### 1.3. Отдельные вопросы информативности Отчета 2021

По мнению Комитета Государственной Думы по контролю, рассмотренный Отчет 2021 может быть отчасти усовершенствован за счет увеличения доли материалов, посвященных приоритетным, наиболее важным вопросам государственного аудита, регулярно воспроизводимых проблем и недостатков объектов аудита за счет соответствующего сокращения данных об отдельных случаях и фактах<sup>6</sup>, не имеющих принципиального значения ни в финансово-экономическом, ни в политическом аспектах<sup>7</sup>.

Комитет Государственной Думы по контролю считает важным и актуальным обеспечить решение Счетной палатой задач стратегического характера в отношении нарушений, регулярно выявляемых главным контрольным органом. Из Отчета 2021 следует, что *«важной методологической новацией стало введение в стандарты Счетной палаты определения «нарушений и недостатков системного характера»<sup>8</sup>*, реализация Концепции риск-ориентированного подхода, принятой Счетной палатой в 2021 году. Достаточно подробных сведений о содержании указанных материалов в Отчете 2021 не приведено при объективной полезности более детального знакомства депутатов Государственной Думы с этими материалами. При этом следует указать, что соответствующие данные размещены на официальном сайте Счетной палаты (стандарты государственного аудита, Концепция риск-ориентированного подхода и прочее).

С точки зрения информативности и доступности отчетности Счетной палаты для широкого круга заинтересованных лиц целесообразно отметить вопрос об ограничениях использования и распространения ряда материалов, представляемых с грифом «для служебного пользования».

Практика широкого применения грифа «ДСП» снижает потенциал практического применения результатов работы главного контрольного органа, включая возможность цитирования и использования этих документов в

---

<sup>6</sup> Учитывая ранее приведенную позицию о частичном «дублировании» данных основного отчета и 14 тематических приложений к нему

<sup>7</sup> Речь идет именно об отдельных фактах, как то, например, в отношении итогов реализации контрольного мероприятия по проверке эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на создание единого института развития экспорта... по результатам выполнения которого в доход федерального бюджета возвращено 0,5 млн. рублей

<sup>8</sup> Страница 109 Отчета 2021

материалах комитетов Государственной Думы, их направление по электронной почте и публикацию, применение в рамках парламентских слушаний.

В целях повышения прозрачности и публичности деятельности Счетной палаты и – в итоге – повышению практической значимости выполняемой работы, Комитет Государственной Думы по контролю считает необходимым поставить вопрос об изменении порядка формирования и представления таких документов. В частности, данная проблема может быть решена за счет формирования материалов «для служебного использования» в отношении отдельных элементов соответствующих отчетов в виде приложения к основному отчету о реализации контрольных (или экспертно-аналитических) мероприятий. Таким образом, будет обеспечена доступность основных выводов и результатов работы Счетной палаты при сохранении ограничений в отношении части сведений.

#### 1.4. Основные итоги выполнения постановления Государственной Думы «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2020 году»

В соответствии с постановлением Государственной Думы от 7 апреля 2021 года № 10099-7 ГД «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2020 году» Счетной палате, комитетам и комиссиям Государственной Думы был дан ряд рекомендаций.

Таблица 2. Основные рекомендации, утвержденные постановлением Государственной Думы от 7.04.2021 № 10099-7 ГД, и общая оценка результатов их выполнения.

Состав (содержание) рекомендаций (поручений)	Основной итог выполнения
<b>1. Рекомендации Счетной палате</b>	
<p>Продолжить работу по контролю выполнения задач, определенных Президентом Российской Федерации, в том числе в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», с учетом их взаимосвязи с государственными программами Российской Федерации</p>	<p><b>Общая оценка: выполнено частично, с неполным соблюдением сроков.</b></p> <p>Основным источником сведений послужили результаты рассмотрения данных Счетной палаты по реализации «дорожной карты».</p> <p>Согласно этим сведениям, значительная часть соответствующих отчетов не была подготовлена в 2021 году. Так, данные по анализу достижения национальных целей «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» и «Цифровая трансформация», оценка достижения показателя «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет» национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» планируются к представлению в Государственную Думу<sup>9</sup> только в 2022 году.</p> <p>Значимой проблемой оценки выполнения данной рекомендации стало недостаточная определенность самой рекомендации.</p>

<sup>9</sup> Часть из них уже направлена Счетной палатой в Государственную Думу

Состав (содержание) рекомендаций (поручений)	Основной итог выполнения
<p>Организовать оценку и мониторинг рисков, возникающих при достижении национальных целей развития Российской Федерации, реализации национальных проектов и государственных программ Российской Федерации, в рамках аудита реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации</p>	<p><b>Общая оценка: выполнено частично.</b>  В Отчете 2021 указывается на разработку и принятие в 2021 году Концепции риск-ориентированного подхода, определяющего «терминологию, принципы, цели, задачи, сферы применения РОП»<sup>10</sup>.  Счетная палата указывает на учет данных рисков в рамках 37 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, часть из которых представлена (подлежит направлению) в Государственную Думу в 2022 году.  Однако – оценить выполнение именно данной рекомендации с достаточной степенью точности не представляется возможным, поскольку соответствующие элементы аудита «погружены» в общую процедуру контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты.  Также по данным Счетной палаты в июне 2022 года планируется утверждение Методических рекомендаций по аудиту реализации национальных и федеральных проектов.</p>
<p>Продолжить работу по обеспечению открытости информации о деятельности Счетной палаты, в том числе посредством обеспечения доступа граждан Российской Федерации к информации, касающейся планирования контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и их результатов, и посредством рассылки информации палатам Федерального Собрания Российской Федерации, включая рассылку тематических материалов Счетной палаты профильным комитетам Государственной Думы по вопросам их ведения</p>	<p><b>Общая оценка: выполнено полностью, за отдельными исключениями.</b>  Счетная палата обеспечила и, во многом, развила ранее достигнутый уровень открытости информации о планах, ходе и результатах своей деятельности.  В частности, была организована работа по подготовкам и рассылке специального, «концентрированного» материала о работе Счетной палаты, в том числе в форме «дайджеста» в Государственную Думу один раз в две недели.  Также сформирована общедоступная база (на официальном сайте Счетной палаты) в отношении рекомендаций Счетной палаты с отражением ответственных объектов аудита, результатов (хода) выполнения рекомендаций.  Кроме того, сохранена практика проведения ежегодного опроса депутатов Государственной Думы, сотрудников аппарата Государственной Думы в части сложившейся практики взаимодействия между Счетной палатой и Государственной Думой и предложениях по ее совершенствованию<sup>11</sup>.</p>
<p>Обеспечить широкое внедрение аудита эффективности в целях определения эффективности использования федеральных и иных ресурсов для достижения</p>	<p><b>Общая оценка: достигнут ощутимый прогресс.</b>  В соответствии с Отчетом 2021 Счетная палата сообщает о применении повышенных требований к проведению «к проведению контрольных процедур и их качеству, включая необходимость разработки</p>

<sup>10</sup> Страница 108 Отчета

<sup>11</sup> Следует отметить, что количество участников, активно участвующих в данном анкетировании остается крайне незначительным, нерепрезентативным

Состав (содержание) рекомендаций (поручений)	Основной итог выполнения
<p>запланированных целей, решения поставленных социально-экономических задач развития Российской Федерации, а также анализа причин нарушений и недостатков системного характера при их выявлении и выработки требований о принятии мер по их устранению, предложений (рекомендаций) по их предупреждению</p>	<p><i>критериев, вопросов, обеспечивающих доказанность выводов о неэффективности использования ресурсов ... В 2021 году Счетная палата обновила свои подходы к аудиту эффективности: помимо утверждения в новой редакции стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 104 «Аудит эффективности» приняты методические рекомендации по применению этого вида аудита»<sup>12</sup>.</i></p> <p>Комитет Государственной Думы по контролю оценивает результаты выполнения рекомендации как положительные по итогам тщательного изучения результатов проведения соответствующих контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, нежели чем в рамках общих отчетных данных.</p> <p>Тем самым, отмечается дефицит системных данных о ходе выполнения соответствующего решения Государственной Думы, включая и объективно недостаточный уровень вовлечения депутатов Государственной Думы в процесс, работы с рекомендациями, применением указанного стандарта государственного аудита.</p>
<p>Продолжить формирование системы учета и мониторинга информации о выполнении рекомендаций, представлений и предписаний Счетной палаты, а также мер, принятых в отношении объектов аудита (контроля), их должностных лиц</p>	<p><b>Общая оценка: выполнено полностью.</b></p> <p>Счетная палата обеспечила сохранение достигнутого уровня и повышение прозрачности, информативности и эффективности рекомендаций с учетом организации специальной базы Счетной палаты на официальном сайте<sup>13</sup>.</p> <p>В то же время, практическое значение рекомендаций Счетной палаты – в рамках законотворческой деятельности Государственной Думы – остается недостаточным. Даже в отношении рекомендаций, включающих конкретные предложения по изменению нормативных правовых актов, их применение комитетами и комиссиями Государственной Думы можно считать нуждающимся в улучшении.</p>
<p>Представлять Государственной Думе ежеквартально в срок до 20-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, информацию о нарушениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий, и реализации объектами аудита (контроля) рекомендаций, представлений</p>	<p><b>Общая оценка: выполнено полностью.</b></p> <p>Счетная палата обеспечила своевременное представление необходимых данных, в том числе в части материалов для служебного пользования.</p> <p>Соответствующие сведения (по состоянию на конец 2021 года) были обработаны и рассмотрены на заседании Комитета Государственной Думы по контролю 25 марта 2022 года<sup>14</sup>.</p> <p>В результате работы с указанными сведениями</p>

<sup>12</sup> Страница 111 Отчета 2021

<sup>13</sup> <https://rec.ach.gov.ru/>

<sup>14</sup> В соответствии с планом-графиком рассмотрения отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2021 году



Состав (содержание) рекомендаций (поручений)	Основной итог выполнения
и предписаний Счетной палаты, а также информацию о мерах, принятых в отношении объектов аудита (контроля), их должностных лиц	выявлена необходимость уточнения состава этих материалов в части описательных данных, пояснений, что целесообразно учесть в рамках подготовки проекта постановления Государственной Думы об Отчете 2021 <sup>15</sup> . В противном случае возникают риски неверной трактовки, оценки получаемого массива данных.
<b>2. Поручение профильным комитетам Государственной Думы совместно со Счетной палатой</b>	
Провести обсуждение результатов проводимых ею контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам, которые оказывают непосредственное влияние на благополучие граждан Российской Федерации и на условия ведения бизнеса	<b>Общая оценка: практически не выполнено.</b> Основываясь на предложениях и замечаниях комитетов Государственной Думы по Отчету 2021, представленных в адрес Комитета Государственной Думы по контролю, не имеется возможности подтвердить факт состоявшихся обсуждений, рассмотрений итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в достаточном количестве, включая и учет соответствующих положений материалов Счетной палаты в законодательной деятельности комитетов Государственной Думы.
<b>3. Рекомендация комитетам и комиссиям Государственной Думы</b>	
Продолжить работу по рассмотрению на постоянной основе материалов Счетной палаты о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам их ведения, уделив особое внимание учету рекомендаций Счетной палаты по внесению изменений в федеральные законы	<b>Общая оценка: выполнено частично.</b> В соответствии с имеющимися данными, в том числе непосредственно касающихся Отчета 2021, позиции комитетов Государственной Думы далеко не всегда в полной мере учитывали заключения, предложения и замечания Счетной палаты к законопроектам, в том числе при их рассмотрении во втором чтении.

Отмечается, что по большинству положений указанного постановления Государственной Думы об отчете о работе Счетной палаты в 2020 году можно констатировать полное или частичное (с оговорками) выполнение соответствующих рекомендаций.

Во многом этому способствовало применение специального механизма обеспечения реализации и контроля за выполнением этого постановления – «дорожной карты»<sup>16</sup>, что, с одной стороны, позволило конкретизировать сроки и содержание соответствующих рекомендаций (поручений) Государственной Думы, с другой – создать условия для эффективного рабочего взаимодействия со Счетной палатой вне дополнительных ограничений.

<sup>15</sup> Представляемые во исполнение данной рекомендации Государственной Думы данные Счетной палаты ограничиваются исключительно таблицами, без дополнительных сведений в части содержательной оценки искомой информации

<sup>16</sup> Более подробные сведения приведены в приложении № 1 к настоящему заключению

## II. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2021 ГОДУ

### 2.1. Главные достижения и результаты работы Счетной палаты Российской Федерации в 2021 году

В 2021 году Счетная палата помимо основной, регулярно выполняемой работы, обеспечила решение следующих актуальных задач:

1) Участие в работе над Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и отдельные законодательные акты Российской Федерации», расширяющим, помимо прочего, доступность государственных и муниципальных информационных систем.

2) Организация мер по обеспечению аудита на отчет Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета в соответствии с актуальными положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>17</sup>, позволяющими Государственной Думе учесть положения соответствующего заключения Счетной палаты при работе над проектом федерального закона об исполнении федерального бюджета за 2021 год<sup>18</sup>.

3) Совершенствование и разработка новых методов оценки государственных программ Российской Федерации и документов стратегического планирования в целом.

4) Проведение первого конкурса практик и инициатив доказательной политики среди государственных и муниципальных органов;

5) Завершение проверки ЮНИДО и реализации задачи аудитора этой организации Счетной палатой на второй срок, а также аудитора Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, что позволит также обрести и развить новые компетенции сотрудников Счетной палаты.

6) Начало реализации трех кросс-отраслевых комплекса мероприятий и 23 отраслевых комплекса мероприятий.

7) Активное использование рекомендаций Счетной палаты, в том числе в целях профилактики обнаруживаемых недостатков и нарушений в будущих периодах.

Комитет считает, что эти, а также многие иные мероприятия, реализованные Счетной палатой в отчетном году, заслуживают положительной оценки. Это также справедливо в части своевременной постановки и решения новых, актуальных задач.

---

<sup>17</sup> В соответствии со статьей 264.10 годовой отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год (одновременно с проектом федерального закона об исполнении федерального бюджета) должен быть представлен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу не позднее 15 июня текущего года.

<sup>18</sup> Следует при этом отметить, что в Отчете 2021 указывается в качестве бенефициара такого решения именно Правительство Российской Федерации: «у Правительства будет возможность, ознакомившись с заключением об исполнении прошлогоднего бюджета, при подготовке проекта бюджета избежать былых недочетов» (страница 2 Отчета 2021), но не Государственная Дума

В числе последних следует особенно отметить, как имеющих высокий потенциал для решения приоритетных задач социально-экономического развития и законодотворческого процесса, проверку, экспертизу и методологически обоснованный анализ документов стратегического планирования, а также формирование механизмов решения проблем, регулярно отмечаемых Счетной палатой в соответствующих заключениях и отчетах.

Однако, Комитет Государственной Думы по контролю склонен считать недостаточным уровень информированности депутатов Государственной Думы о конкретном составе и ходе реализации соответствующих мер, наличие которых на официальном сайте Счетной палаты в сети Интернет не решает данную проблему полностью.

Например, в Отчете указывается в качестве значимого явления разработка и принятие Концепции риск-ориентированного подхода в Счетной палате, которая *«определяет терминологию, принципы, цели, задачи, сферы применения РОП в деятельности Счетной палаты. Концепцией заложена основа для дальнейших шагов по развитию и применению РОП, включая подготовку целевой модели его развития и дорожную карту развития РОП, разработку методологического и методического обеспечения»* (страница 108 Отчета 2021). Соответствующая концепция не была представлена Счетной палатой в Государственную Думу, хотя и опубликована, как указывалось ранее, на сайте Счетной палаты в открытом доступе.

В Отчете 2021 отмечается, что в отчетном периоде Счетной палатой была организована работа по профилактике регулярно выявляемых нарушений и недостатков, немалая часть которых непосредственно затрагивает вопросы формирования и исполнения федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В то же время, конкретные параметры, методология, применение результатов этой работы остаются недостаточно публичными и известными депутатам Государственной Думы<sup>19</sup>.

Комитет Государственной Думы по контролю считает признаком высокого профессионального уровня Счетной палаты достигнутые и ожидаемые результаты председательства в Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ), запуск платформы Цифрового университета ИНТОСАИ, сотрудничество с высшими органами аудита (финансового контроля) других государств.

## **2.2. Деятельность Счетной палаты Российской Федерации в части законодотворчества (а также иных нормативных правовых актов).**

Согласно Отчету 2021 Счетная палата, как и в прошлые периоды, достаточно активно и плодотворно осуществляла деятельность по экспертизе, оценке и анализу проектов нормативных правовых актов, включая проекты федеральных законов на различных стадиях их рассмотрения (чтениях).

---

<sup>19</sup> См. актуальные версии стандартов внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 и СГА 102, размещенные в открытом доступе на сайте Счетной палаты

Таблица 3. Основные показатели деятельности Счетной палаты в части законотворческой деятельности и нормативных правовых актов (проектов таких актов), единиц

Показатели	2019	2020	2021
Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	1 281	1 476	1 589
Количество нормативных правовых и иных актов, принятых по результатам рассмотрения представлений, предписаний и информационных писем Счетной палаты	112	151	126

Можно констатировать существенное увеличение интенсивности работы Счетной палаты в течение последних трех лет.

Основываясь на данных Отчета 2021, количество проведенных экспертиз нормативных правовых актов, проведенных Счетной палатой в отчетном году почти на четверть превысило аналогичные показатели 2019 года. В отношении непосредственного учета позиции Счетной палаты в форме нормативных правовых актов прирост зафиксирован на уровне 13 процентов.

Существенные масштабы экспертизы нормативных правовых актов демонстрируют, в свою очередь, значительные объемы работы главного аудитора в части данного направления<sup>20</sup>, при том, что расходы федерального бюджета на финансовое обеспечение Счетной палаты не росли за последние три календарных года аналогичными темпами.

В отношении же содержательного анализа указанных достижений Комитет Государственной Думы по контролю обращается, в первую очередь, к результатам мнений комитетов Государственной Думы, представленным в ответ на специальный запрос в части результатов оценки, обсуждения и применения заключений Счетной палаты и предложений по доработке соответствующих законопроектов<sup>21</sup>. На основе полученных материалов только 7 комитетов Государственной Думы (из числа представивших официальные ответы) указали на отдельные случаи применения соответствующих данных Счетной палаты.

Комитет Государственной Думы по контролю в рамках рассмотрения по поручению Государственной Думы заключений Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2020 год и на проект федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов специально отметил сохранение ряда концептуальных замечаний, неоднократно формируемых Счетной палатой в прошлые годы и требующих ряда решений путем разработки соответствующих нормативных правовых актов, но так и не потерявших свою актуальность. Речь идет, например, об общих недостатках системы межбюджетного регулирования, прогнозирования социально-экономического

<sup>20</sup> В соответствии с действующим законодательством, первоочередной задачей Счетной палаты является, все-таки, не столько совершенствование нормативно-правового регулирования, сколько контроль в части налогово-бюджетных правоотношений

<sup>21</sup> Включая второе чтение

развития Российской Федерации, формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы и так далее. На основе имеющихся данных можно утверждать, что отнюдь не все выводы, замечания и предложения Счетной палаты, причем концептуального характера, находят свое воплощение в конкретных практиках и изменениях соответствующих документов.

### 2.3. Основные нарушения, выявленные Счетной палатой Российской Федерации.

Согласно Отчету 2021 в отчетном периоде Счетная палата выявила *«значительно больше нарушений, чем годом раньше»*, что связано *«в том числе с серьезным увеличением расходов федерального бюджета в 2020–2021 годах в связи с пандемией»*. Там же Счетная палата указывает, что подобные нарушения связаны, в первую очередь, с невыполнением *«требований бухучета, несоблюдения процедур и формальностей.... чаще всего такие нарушения устраняются уже во время проверок или после них на основании наших представлений и предписаний.»*

Таким образом, затруднительно оценить, насколько результаты работы Счетной палаты действительно повлияли на предпосылки, условия и результаты исполнения федерального бюджета и иных полномочий исполнительных органов государственной власти Российской Федерации.

Таблица 4. Данные о нарушениях, выявленных Счетной палатой в 2021 году

Показатели	ед. измерения	2019	2020	2021
Выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля)	единиц	4 443	3 698	4 247
Выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля)	млрд. рублей	884,6	355,5	1 541,2
<i>отношение объема выявленных нарушений в расчете на 1 нарушение</i>	<i>млн. рублей</i>	<i>199,1</i>	<i>96,1</i>	<i>362,9</i>
Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджет Союзного государства	млн. рублей	4 516,1	16 423,3	5 317,8
<i>отношение возврата средств в бюджеты всех уровней к размеру выявленных нарушений</i>	%	<i>0,51</i>	<i>4,62</i>	<i>0,35</i>

Прежде всего, Комитет Государственной Думы по контролю считает целесообразным отметить, ориентируясь на общие, количественные показатели, что результаты работы главного аудитора представляются заслуживающими высокой оценки.

Счетная палата в рамках Отчета 2021 сообщает о нарушениях тех или иных норм, положений законодательства Российской Федерации на исключительно высоком уровне: зафиксированный в стоимостном выражении объем нарушений определен в размере более чем 1,5 трлн. рублей.

Исходя из расчета на одно выявленное нарушение эффективность работы Счетной палаты выросла почти в 4 раза относительно аналогичных показателей 2020 года и немногим менее чем в 2 раза к данным 2019 года.

Можно сделать заключение о том, что при существенном росте количественных показателей в отношении выявляемых нарушений, значительная их часть не связана с нецелевым или неправомерным использованием бюджетных средств, но обусловлена недостатками иного характера.

Отчасти данный вопрос связан с тем, что сам состав нарушений, как уже отмечалось ранее, не связан с качеством, причинами, потенциальными последствиями этих ошибок. Так, представляется, по мнению Комитета Государственной Думы по контролю, необходимым обеспечить обособление нарушений, связанных непосредственно с вопросами, например, ошибок учетной политики. По имеющимся сведениям специальные методики планируются к разработке Счетной палаты в IV квартале 2022 года.

В Отчете 2021 отмечено, что *«важной методологической новацией 2021 года стало введение в стандарты Счетной палаты определения «нарушений и недостатков системного характера».* По мнению главного аудитора *«обособление данного класса нарушений позволит бороться с причинами и массовостью наиболее опасных нарушений, воздействовать на их источник, а не только на последствия. Кроме того, понимание системности поможет устранять ситуации, когда нарушения, например, являются вынужденными, т. е. независящими от действий (бездействий) проверяемых объектов».*

Комитет Государственной Думы, особенно учитывая уже приведенные результаты анализа Отчета 2021, поддерживает данное направление работы Счетной палаты. Помимо этого представляется целесообразным предложить Счетной палате в будущих периодах представлять в Государственную Думу (ежегодно) более детальную информацию в отношении таких нарушений по мере подготовки соответствующей методологической и практической базы.

#### **2.4. Итоги работы Счетной палаты в части документов стратегического планирования, в том числе – государственных программ Российской Федерации.**

Документы стратегического планирования являются не только основой для бюджетного планирования, формирования федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, но и выступают в

настоящее время неотъемлемым элементом парламентского контроля, в том числе в отношении оценки достижения поставленных целей социально-экономического развития Российской Федерации, реализации приоритетных национальных проектов.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» к задачам Счетной палаты относится аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации. Статьей 13 этого Закона к функциям главного аудитора отнесено также осуществление мониторинга и анализа формирования и использования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации при разработке и реализации документов стратегического планирования, оценка влияния внутренних и внешних условий на фактический уровень достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации, экспертиза документов стратегического планирования Российской Федерации, включая государственные программы.

В 2021 году Счетной палатой в рамках работы над бюджетной отчетностью и проектом федерального бюджета на 2022-2024 гг. были подготовлены соответствующие заключения и представлены профильным комитетам Государственной Думы.

При этом согласно Отчету 2021 по результатам проведенного анализа Счетной палаты отмечаются значительные недостатки государственных программ Российской Федерации как в части их состава, сбалансированности, достоверности, соответствия иным документам стратегического планирования, так и эффективности реализации.

В частности, в составе выявленных проблем Счетная палата указывает на следующие:

- недостаточное качество планирования, включая отсутствие или низкую динамику значений показателей;
- несоответствие показателей иным официальным материалам и документам, включая оценку налоговых расходов;
- отсутствие данных о финансовом обеспечении государственных программ Российской Федерации на весь период их реализации<sup>22</sup>;
- внесение изменений в состав и значения показателей в конце финансового года<sup>23</sup>;
- несоответствие параметров финансового обеспечения государственных программ параметрам федерального бюджета<sup>24</sup>;
- дефицит данных о фактических показателях выполнения государственных программ Российской Федерации, что может привести к дополнительным

---

<sup>22</sup> Следует указать, что соответствующая информация отсутствует и в Бюджетном прогнозе Российской Федерации на период до 2036 года

<sup>23</sup> Что вообще ставит под сомнение ценность оценки выполнения плановых задач в рамках оценки уже не плановых, а ожидаемых, фактических показателей

<sup>24</sup> В связи с чем заведомо создаются условия невозможности оценки эффективности использования бюджетных ресурсов

сложностям в связи с новыми сроками внесения проекта федерального закона об исполнении федерального бюджета в Государственную Думу.

Комитет Государственной Думы по контролю также считает необходимым обратить внимание на позицию Счетной палаты, представленную в ответ на официальный запрос в ходе подготовки к рассмотрению Отчета 2021, в отношении того, что *«замечания и предложения Счетной палаты по результатам проведения экспертизы, как правило, учитывались частично либо не учитывались»*<sup>25</sup>.

В дополнение к этому важно указать на иной концептуальный недостаток государственных программ Российской Федерации, связанный с отсутствием обязательной корректировки целевых показателей и индикаторов, состава конкретных программных мероприятий при изменении объемов финансового обеспечения программ, что ставит под вопрос достоверность, необходимость и достаточность<sup>26</sup> соответствующих бюджетных расходов и иных форм государственной поддержки для достижения конкретных целей социально-экономического развития.

Комитет Государственной Думы по контролю высоко оценивает деятельность Счетной палаты по данному направлению, в том числе в части развития методологии, применения новых подходов к оценке и экспертизе документов стратегического планирования, в том числе при анализе их соответствия и взаимной обусловленности, что было в том числе выявлено при работе над отчетом Счетной палаты по Энергетической стратегии Российской Федерации до 2035 года, рассмотренном на соответствующем заседании Комитета.

Вместе с тем, нельзя не обратить внимание на то, что значительная часть недостатков и нарушений, обнаруженных Счетной палатой в 2021 году, справедлива и в отношении прошлых отчетных периодов и, кроме того, сохраняет свою актуальность и на сегодняшний день. Исходя из этого, констатации выявляемых недочетов в отношении документов стратегического планирования, в первую очередь – государственных программ Российской Федерации, а также учитывая подтвержденную недостаточность действий органов исполнительной власти по учету соответствующих предложений и рекомендаций главного аудитора, необходимо предпринять дополнительные меры в рамках парламентского контроля и конкретных инициатив по исправлению сложившейся ситуации.

В Отчете 2021 указывается, что в завершенном году Счетной палатой был разработан проект Методики оценки госпрограмм в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета, который позволит на новом уровне оценивать качество реализованных программ, включая оценку стабильности состава показателей и индикаторов, «амбициозности» их значений. В Отчете 2021 соответствующие подробные данные отсутствуют; на официальном сайте Счетной палате эти материалы размещены.

---

<sup>25</sup> Письмо Счетной палаты от 8 апреля 2022 года № 02/729/15-04

<sup>26</sup> Или, напротив, избыточность



Кроме того, следует признать, что внешние и внутренние факторы, определяющие условия социально-экономического развития Российской Федерации на сегодняшний день отличаются от учтенных при разработке подобных документов стратегического планирования. Аналогичным образом нуждается в системном решении и вопрос о качестве и составе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, на базе которого разрабатывается и долгосрочный бюджетный прогноз Российской Федерации, и основной состав документов стратегического планирования.

Нельзя не обратить внимание и на сохранение крайне значительных отличий, далеко выходящих за пределы «статистической погрешности» или методологических особенностей в отношении подходов, применяемых для оценки эффективности государственных программ Российской Федерации Счетной палаты и Минэкономразвития России. Так, в соответствии с Отчетом 2021 по результатам оценки госпрограмм за 2020 год Счетной палатой 12 программ были определены как имеющих низкую степень эффективности, в то время как по мнению Минэкономразвития России эту характеристику заслуживает только 1 программа. Аналогичным образом ведомство относит 14 государственных программ Российской Федерации к высокоэффективным, при том, что главный аудитор не подтверждает наличие такой оценки ни по одной программе. Наконец, Комитет Государственной Думы по контролю отмечает, что по 13 программам Счетная палата сочла невозможным оценить эффективность их реализации (в 2017-2019 гг. аналогичные выводы были сделаны в отношении, соответственно, 11, 14 и 11 программ).

Вследствие этого на протяжении ряда лет функционируют две параллельные, отличающиеся как по методам, так и по выводам системы оценок эффективности государственных программ Российской Федерации, на основе которых формируется и исполняется федеральный бюджет.

Комитет Государственной Думы по контролю считает такой подход нуждающимся в изменении. При этом, учитывая объективную заинтересованность именно Парламента в получении максимально достоверной информации об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, полагает целесообразным организовать работу, направленную на донесение подходов Счетной палаты к оценке государственных программ до Правительства Российской Федерации в целом, а также непосредственно до федеральных органов исполнительных власти, ответственных за методологию государственных программ, с целью возможного сближения подходов по оценке государственных программ. Данное решение должно быть реализовано при участии соответствующих комитетов Государственной Думы.

Целесообразно указать, что только 2 комитета Государственной Думы привели сведения о фактическом использовании материалов Счетной палаты по государственным программам Российской Федерации<sup>27</sup>. Таким образом, условия взаимодействия Парламента Российской Федерации со Счетной палатой в

---

<sup>27</sup> Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле

отношении документов стратегического планирования заслуживают совершенствования.

## **2.5. Обеспечение прозрачности, публичности и информативности Счетной палаты.**

Счетная палата, как и в предшествующие периоды, сохраняет высокий уровень информационной открытости, доступности сведений о планах, ходе и результатах своей деятельности.

При этом в 2021 году был достигнут существенный прогресс в части технологии прозрачности информации главного аудитора, в том числе за счет реализации предложений Государственной Думы по регулярному представлению «сжатых», информативных материалов, позволяющих в относительно короткий срок получить точные сведения о конкретных результатах проведения контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий Счетной палаты.

Кроме того, благодаря развитию и поддержке информационной системы по базе рекомендаций Счетной палаты<sup>28</sup> практически любой заинтересованный пользователь без каких-либо ограничений имеет возможность не только ознакомиться с достаточно подробными данными о содержании, статусе<sup>29</sup>, ходе выполнения таких рекомендаций, но и оценивать их за целый ряд периодов, что позволяет судить о динамике процесса.

Комитет Государственной Думы по контролю не может обойти вниманием процедуру ежегодной оценки уровня «открытости» федеральных министерств и ведомств, предусмотренной Стратегией развития Счетной палаты на 2018-2024 гг. Так, Счетная палата регулярно на основе вполне прозрачной методологии проводит анализ и формирует рейтинг открытости федеральных министерств и ведомств, который в обязательном порядке должен найти свое отражение при подготовке проведения «правительственных часов» и выработке соответствующих рекомендаций. В то же время, не имеется возможности подтвердить наличие учета показателей этого рейтинга и его связи с результатами проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты. Это обстоятельство дает основания для постановки вопроса о востребованности соответствующих исследований вне их «привязки» к иными параметрам деятельности министерств и ведомств.

Следует специально указать на такой механизм обеспечения «обратной связи» с депутатами Государственной Думы и сенаторами Совета Федерации с помощью проведения специальных опросов, анкетирования депутатов и сенаторов, сотрудников аппарата Парламента Российской Федерации. Этот метод получения аргументированных мнений, позиций и предложений действительно позволяет создать условия для постоянного совершенствования взаимодействия главного аудитора с Советом Федерации и Государственной Думой.

---

<sup>28</sup> Размещена на официальном сайте Счетной палаты

<sup>29</sup> В настоящее время используются две основные группы «приоритетные» и прочие рекомендации Счетной палаты

Тем не менее, уровень активности, непосредственной вовлеченности депутатов Государственной Думы и ее сотрудников в таком анкетировании остается недостаточным.

В Отчете 2021 указывается на возрастающее количество обращений граждан в Счетную палату. Согласно указанному документу в 2021 году в адрес главного аудитора поступило более 3,6 тысяч подобных обращений, при том, что в предшествующие годы их количество было существенно меньше: в 2020 году – 3,1 тысяч, а в 2019 году – 2,9 тысяч обращений. С другой стороны из 3 620 обращений граждан только 536 классифицированы Счетной палатой в качестве относящихся к теме «исполнение федерального бюджета», то есть, непосредственной сфере ответственности. Характерно, что при указанном количестве поступивших обращений (большая часть – как указано в Отчете 2021 – была подана в электронном виде) Счетная палата в качестве мер реагирования направила порядка 4,9 тысяч писем, только 1,7 тысяч из которых составляла содержательная позиция в форме разъяснений «по проблемам граждан».

Здесь также целесообразно обратить внимание на то, что согласно Отчету 2021 в Счетную палату поступило 715 обращений граждан, которые «не поддерживали принятие законов и просили учесть их позицию». Представляется справедливым предложить, чтобы подобные позиции граждан аккумулировались и доводились Счетной палатой в первую очередь до Государственной Думы, ее профильных комитетов, непосредственно отвечающих за рассмотрение соответствующих законодательных инициатив. В любом случае аккумулирование и направление в Парламент Российской Федерации указанных позиций в части, касающейся законотворческого процесса, представляется предпочтительной, особенно если подобные материалы будут сопровождаться общей позицией Счетной палаты.

В Отчете 2021 содержится указание на реализацию совместно с информационным агентством ТАСС просветительского проекта «Стадии принятия бюджета». Комитетом Государственной Думы по контролю были отчасти рассмотрены результаты данного проекта<sup>30</sup>, вследствие чего, не обнаружены достаточные основания для его (проекта) планирования и реализации именно Счетной палатой, особенно в силу того, что данный вопрос относится в первую очередь к компетенции Министерства финансов Российской Федерации.

Комитет Государственной Думы по контролю также высоко оценивает такие относительно новые элементы деятельности Счетной палаты как экспертное сотрудничество с общественными и некоммерческими организациями, отдельные результаты которого стали включаться в ежемесячные бюллетени Счетной палаты. С другой стороны, подобная практика вполне может распространяться и на депутатов Государственной Думы, включая и регламентацию их участия в заседаниях Коллегии Счетной палаты.

Тем самым может быть существенно повышен не только уровень вовлеченности депутатов Государственной Думы непосредственно в саму деятельность главного аудитора, но и созданы условия для большей

---

<sup>30</sup> <https://spec.tass.ru/budget-rf/kak-utverzhdaiut-proekt/>

интенсивности и эффективности рассмотрения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за счет публикации их позиций в данных ежемесячных бюллетенях.

## **2.6. Оценка выполнения плана работы Счетной палаты Российской Федерации, в том числе в отношении мероприятий, включенных по инициативе Государственной Думы (комитетов и депутатов).**

В соответствии со статьей 33 Федерального закона № 41-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О Счетной палате Российской Федерации» Счетная палата организует свою работу на базе основных направлений деятельности Счетной палаты, годовых планов, планов научно-исследовательских работ для нужд Счетной палаты, которые формируются исходя из необходимости обеспечения выполнения ее задач, функций, полномочий.

При этом в части 8 той же статьи определено, что контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, не включенные в годовой план работы Счетной палаты, не проводятся.

План работы Счетной палаты на 2021 год был сформирован традиционным образом с учетом предложений, инициатив Государственной Думы, Совета Федерации, Правительства Российской Федерации, по поручениям Президента Российской Федерации и иным основаниям.

Таблица 5. Сведения о составе мероприятий Счетной палаты, единиц

<b>инициатор (основание для включения мероприятий в план работы Счетной палаты)</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Президент Российской Федерации	14	18	18
Государственная Дума	31	21	23
Совет Федерации	25	22	25
Прочие основания	249	273	280
<b>Всего</b>	<b>319</b>	<b>334</b>	<b>346</b>

При общем увеличении количества контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий Счетной палаты, существенного роста числа проверок исходя из предложений (поручений) Парламента Российской Федерации не отмечается.

Вместе с тем, как показывает практика, эти обстоятельства не являются достаточными и исчерпывающими. По мнению Комитета Государственной Думы по контролю и с учетом мнений и позиций, полученных от комитетов Государственной Думы в рамках подготовки рассмотрения Отчета 2021, применяемый механизм разработки и утверждения плана работы Счетной палаты заслуживает дополнительного рассмотрения и – в перспективе – совершенствования.

Так, например, Комитет Государственной Думы по охране здоровья сообщил об учете Счетной палатой своих предложений по проверке эффективного и целевого использования средств на лекарственное обеспечение граждан.

Напротив – Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов указал на два направленных предложения в план работы Счетной палаты на 2022 год, ни одно из которых не учтено; аналогичные факты данный комитет приводит и в отношении процессов формирования планов работ Счетной палаты на 2020 и 2021 гг.

Это обстоятельство, по мнению Комитета Государственной Думы по контролю, во многом определяет востребованность самих результатов деятельности Счетной палаты, совместное рассмотрение тематических и иных отчетов на заседаниях комитетов Государственной Думы и иных мероприятиях<sup>31</sup>, а также учет соответствующих выводов и предложений в законотворческой деятельности и мероприятиях парламентского контроля.

С точки зрения рассмотрения Отчета 2021 следует определить, что одним из основных индикаторов результатов работы Счетной палаты Российской Федерации за соответствующий финансовый год являются данные о своевременности, полноте и качестве выполнения указанного плана.

В то же время, как и в предшествующие годы, в составе Отчета не приведены подобные сведения по каждому из мероприятий, включенных в Перечень контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год. Соответственно обеспечить полноценную оценку выполнения плана работы Счетной палаты Российской Федерации за 2021 год в рамках Отчета 2021 на достаточном уровне не представляется возможным.

При этом, основным инструментом участия Государственной Думы в планировании деятельности Счетной палаты Российской Федерации является формирование соответствующих предложений в соответствии с частью 5 статьи 164<sup>1</sup> Регламента Государственной Думы, предусматривающей обращение в Счетную палату с обобщенными Комитетом Государственной Думы по контролю предложениями комитетов, комиссий, депутатов Государственной Думы по вопросам, требующим проверки (анализа) в ходе проведения контрольных или экспертно-аналитических мероприятий *«для их рассмотрения при формировании плана работы Счетной палаты на очередной год»*.

Комитет Государственной Думы по контролю полагает необходимым рассмотреть возможность разработки дополнительных мер по совершенствованию механизма формирования предложений Парламента Российской Федерации в план работы Счетной палаты и контроля за их (предложений) реализацией.

Значительное количество комитетов Государственной Думы в рамках работы с Отчетом 2021 обратило внимание именно на необходимость реализации новых мероприятий главного контрольного органа в 2022 году и последующие годы. Например, Комитет Государственной Думы по молодежной политике указал на приоритетность исследования проблем поддержки молодежи, в том числе с учетом поручений Президента Российской Федерации во исполнение Послания Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

---

<sup>31</sup> «круглых столах», парламентских слушаниях, пленарных заседаниях

Счетная палата Российской Федерации самостоятельно реализует право изменения сроков выполнения отдельных контрольных или экспертно-аналитических мероприятий, включая их «перенос» на более поздние даты.

Отсутствие сведений об исполнении соответствующих пунктов плана работы Счетной палаты, сформированных по предложениям Государственной Думы (Совета Федерации), не дает возможности для создания условий непосредственного и потенциально высокоэффективного взаимодействия с главным контрольным органом и подведения итогов такой работы с точки зрения парламентского контроля.

## 2.7. Выполнение рекомендаций, представлений и предписаний Счетной палаты Российской Федерации.

Такой институт как рекомендации, то есть, свободное и обоснованное аудиторскими доказательствами и предлагаемое к реализации действие Счетной палаты, функционирует относительно недавно, (в соответствии со стандартами внешнего государственного аудита (контроля) – с 2017 года).

Таблица 6.1. Общие данные по рекомендациям Счетной палаты, единиц.

Показатель	2019	2020	2021
<b>Количество выданных рекомендаций, всего по состоянию на 31 декабря</b>	<b>867</b>	<b>869</b>	<b>1 626</b>
в том числе:			
приоритетных рекомендаций	146	427	660
актуальных рекомендаций, по состоянию на 31 декабря	318	530	629
из них:			
приоритетных рекомендаций	132	277	254
<i>в % к общему количеству рекомендаций</i>	<i>41,5</i>	<i>52,3</i>	<i>40,4</i>
выполненные рекомендации в отчетном году	47	267	503
из них:			
приоритетных рекомендаций	13	133	285
<i>в % к общему количеству рекомендаций</i>	<i>27,7</i>	<i>49,8</i>	<i>56,7</i>

Таблица 6.2. Основные данные по рекомендациям<sup>32</sup> Счетной палаты Российской Федерации, выданным за период 2019-2021 гг., единиц

Показатель	Количество рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации
<b>Всего выдано рекомендаций</b>	<b>1268</b>
Выполнено, всего	670
Не выполнено, всего	219
Не выполнено, на контроле (без срока выполнения)	61
Не выполнено, снято с контроля	158
<b>Выдано приоритетных рекомендаций</b>	<b>456</b>
<i>Выполнено приоритетных</i>	<i>257</i>
<i>Не выполнено приоритетных</i>	<i>96</i>

<sup>32</sup> Без учета рекомендаций «для служебного пользования»

Показатель	Количество рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации
<i>Не выполнено, на контроле (без срока выполнения)</i>	32
<i>Не выполнено, снято с контроля</i>	64

Исходя из данных Отчета 2021 Счетная палата активно применяет и развивает выдачу и продвижение рекомендаций, которое, в целом, концептуально сводится к дополнению роли главного аудитора как финансового контролера в качестве консультанта и стратегического партнера и разработчика обоснованных предложений исполнительной власти в целом. Накопленный за последние три года итог в масштабах 1,6 тыс. рекомендаций (1,5 рекомендации в день!) позволяет сделать вывод о придаваемом Счетной палатой вниманию и активности использования такой работы.

Комитеты Государственной Думы не подтвердили достаточный уровень их вовлеченности в процесс учета и контроля за выполнением рекомендаций Счетной палаты. Аналогичные выводы могут быть сделаны и на основе приведенных таблиц.

Тем не менее, эта инициативная работа Счетной палаты заслуживает поддержки и совершенствования, по мере накопления практических данных. Согласно имеющейся информации механизм присвоения статуса «приоритетной» рекомендации может быть «отлажен» полностью в будущие периоды.

Комитет Государственной Думы по контролю на основе выборочной оценки выработанных Счетной палатой рекомендаций считает целесообразным обратить внимание на высокий потенциал этого направления деятельности Счетной палаты, к участию в реализации которого возможно привлечение депутатов Государственной Думы.

Тем самым, констатируется наличие достаточно сложной системы подготовки, учета, контроля, изменения рекомендаций Счетной палаты.

Комитет Государственной Думы по контролю – основываясь на данных Счетной палаты – подтверждает достаточно низкий уровень учета, выполнения рекомендаций главного аудитора отдельными федеральными органами исполнительной власти.

Исходя из этого целесообразно рассмотреть возможность уточнения как порядка разработки, так и реализации рекомендаций Счетной палаты, включая их статус («приоритетность»). Приоритетные рекомендации должны в обязательном порядке обсуждаться профильными комитетами Государственной Думы. Обращаем внимание, что ответственность самой Счетной палаты за содержание подобных рекомендаций, регламентируется требованиями к доказательной базе внешнего государственного аудита (контроля) в соответствии с утвержденными Коллегией Счетной палаты стандартами внешнего государственного аудита (контроля).

Комитет Государственной Думы по контролю также подчеркивает, что в Федеральном законе «О Счетной палате Российской Федерации» не содержится

описание рекомендаций Счетной палаты (в то время как предписания и представления достаточно урегулированы), при этом вопрос об определении статуса и порядка применения такого инструмента урегулирован стандартами внешнего государственного аудита (контроля) и профессиональными документами ИНТОСАИ.

## **2.8. Взаимодействие с зарубежными и высшими органами аудита и международными организациями.**

В Отчете 2021 приводится значительное количество сведений, касающихся условий и результатов работы Счетной палаты в части международного сотрудничества, что может быть оценено как подтверждение качества и высокого уровня квалификации деятельности главного аудитора, в том числе в отношении работы в рамках председательства Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ), встречах и контактах со Всемирным банком и Международным валютным фондом, ОЭСР, участии в семинарах БРИКС. При этом Счетная палата (согласно Отчету 2021) впервые провела международный аудит Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), включая и вопросы оценки уязвимости ИТ-инфраструктуры и кибербезопасности.

Комитет Государственной Думы по контролю считает, что подобные результаты работы Счетной палаты заслуживают высокой оценки.

В Отчете 2021 приводятся данные о том, что *«особенностью международной деятельности Счетной палаты остается проведение большей части международных встреч в режиме видеоконференцсвязи. Учитывая председательство Счетной палаты в ИНТОСАИ, в 2021 году было организовано 843 ВКС, посвященных международной тематике. Всего в онлайн-мероприятиях приняли участие около 14 тысяч пользователей.»*

Представляется, что при подобных уровнях нагрузки Счетной палаты, сведения о задачах, ходе и результатах подобного взаимодействия с международными организациями должны представляться в Государственную Думу раз в полгода, в обязательном порядке, что, помимо прочего, позволит повысить качество работы Комитета Государственной Думы по контролю в части оценки необходимости и достаточности расходов федерального бюджета на функционирование Счетной палаты, включая ее расходы на международную деятельность.



### **III. УСЛОВИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ**

#### **3.1. Общие сведения комитетов и комиссий Государственной Думы по отчету о работе Счетной палаты в 2021 году.**

Комитет Государственной Думы по контролю организовал сбор предложений и замечаний комитетов Государственной Думы к Отчету 2021, по результатам обработки которых можно сделать следующие основные выводы.

Наблюдается недостаточная вовлеченность комитетов и комиссий Государственной Думы в отношении планирования, оперативного рассмотрения и реализации (учета) результатов деятельности Счетной палаты.

Значительная часть полученных материалов не дает оснований для подтверждения реализации комитетами Государственной Думы своих полномочий в части деятельности Счетной палаты по экспертизе проектов нормативных правовых актов, участию в планировании работы главного аудитора, рассмотрении и реагировании на отчеты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, позиций по государственным программам Российской Федерации и иным документам стратегического планирования<sup>33</sup>.

Основываясь на оценке официальных позиций большинства комитетов Государственной Думы, можно отметить (при полном отсутствии выполнения обязательств, предусмотренных статьей 164.11 Регламента Государственной Думы со стороны статистически значимого количества комитетов), что существенных замечаний именно к Отчету 2021 практически не сформировано.

С другой стороны, отмечается наличие множества предложений и инициатив в отношении дальнейших направлений и условий работы Счетной палаты в 2022 году и последующих периодах, что отчасти может быть объяснено как недостаточной активностью комитетов Государственной Думы по формированию предложений к включению в план работы Счетной палаты на текущий финансовый год, так и недостатками самого механизма составления и верификации (с точки зрения обоснованности, возможностей «дублирования» подобных инициатив в иных, уже обязательно включаемых в план работы мероприятий) предложений нижней палаты Парламента Российской Федерации.

Вместе с тем, абсолютное большинство комитетов Государственной Думы либо положительно оценило итоги работы Счетной палаты в 2021 году, ровно как и сам Отчет 2021, либо рекомендовало принять данный отчет к сведению, что дает дополнительные основания для высокой оценки результатов деятельности Счетной палаты и формирования соответствующих позиций в соответствующем проекте постановления Государственной Думы.

---

<sup>33</sup> Более подробная информация приведена в соответствующем приложении к настоящему заключению

### **3.2. Использование заключений и предложений Счетной палаты при работе над законопроектами и рассмотрении проектов иных нормативных правовых актов.**

Основываясь на данных, полученных от комитетов Государственной Думы, Комитет Государственной Думы по контролю не имеет возможности подтвердить высокую степень использования конкретных предложений, заключения Счетной палаты в отношении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов в ходе их рассмотрения.

С целью исправления ситуации Комитет Государственной Думы по контролю полагает возможным рассмотреть инициативу о применении к соответствующим отчетам Счетной палаты особой процедуры.

Для этого возможно принятие решений о назначении комитета или комиссии Государственной Думы ответственным за рассмотрение конкретных отчетов Счетной палаты Советом Государственной Думы (по предложению Комитета Государственной Думы по контролю) с обязательным включением данных вопросов в повестку работы комитета или комиссии Государственной Думы и отражением данной позиции в Системе обеспечения законодательной деятельности, позволяющей определять «знакомство» заинтересованного комитета Государственной Думы с конкретным материалом.

Такой порядок работы не только даст возможность депутатам Государственной Думы непосредственно учитывать вопросы, требующие законодательного решения или мер парламентского контроля, но и с необходимостью приведет к повышению качества и обоснованности работы самой Счетной палаты.

На сегодняшний день остаются недостаточно урегулированными вопросы учета соответствующих заключений Счетной палаты к проектам федеральных законов, предложений при их (законопроектов) дальнейшем рассмотрении<sup>34</sup>, обязательность размещения соответствующих официальных материалов в Системе обеспечения законодательной деятельности.

Принимая во внимание реализуемые Комитетом Государственной Думы по контролю и иными комитетами Государственной Думы задачи, касающиеся оценки сроков подготовки «подзаконных» нормативных правовых актов, представляется целесообразным специально рассмотреть возможности использования потенциала Счетной палаты для повышения качества законодательной работы и таких нормативных правовых актов.

### **3.3. О проведении социологических исследований отношения депутатов и сотрудников аппарата Государственной Думы к высшему органу аудита и основных результатах такого исследования.**

Данное направление работы Счетной палаты является исключительно важным исходя из организации получения оперативной информации не только об

---

<sup>34</sup> Фактически – поправок ко второму чтению

оценке качества работы главного аудитора, но и в части формирования предложений по повышению эффективности данного направления деятельности.

Как указывалось ранее, в настоящее время вовлеченность как депутатов Государственной Думы, так и сотрудников ее аппарата сохраняется на достаточно невысоком уровне, что не позволяет обеспечить получение достаточно точной и ясной картины по данному вопросу.

В то же время, по мнению Комитета Государственной Думы по контролю, данная проблема имеет комплексный характер и не может быть решена исключительно в рамках анкетирования и проведения опросов без формирования условий для роста заинтересованности Государственной Думы в планах, ходе и результатах работы Счетной палаты.

На сегодняшний день значительным препятствием для реализации этих предложений служит недостаточный уровень осведомленности депутатов Государственной Думы не только об отдельных итогах работы Счетной палаты, но и о вопросах концептуального характера.

Так, Заключительная часть Отчета 2021 посвящена вопросам реализации Стратегии развития Счетной палаты Российской Федерации на 2018-2024 годы<sup>35</sup>. В частности именно указанная стратегия обосновывает приоритетность работы Счетной палаты Российской Федерации в отношении профилактики, выявления предпосылок и условий возникновения нарушений и недостатков, в том числе системного характера.

Аналогичным образом базовым документом, определяющим цели и задачи работы Счетной палаты, согласно Отчету 2021, являются Основные направления деятельности Счетной палаты Российской Федерации на 2019-2021 года.

Комитет Государственной Думы по контролю отмечает в качестве положительного явления наличие двух указанных документов (стратегии и основных направлений деятельности), однако считает, что объективные условия, сложившиеся на сегодняшний день, включая проект федерального закона<sup>36</sup>, дают основания для уточнения Стратегии развития Счетной палаты Российской Федерации на 2018-2024 годы.

### **3.4. О рассмотрении и использовании в работе комитетов и комиссий Государственной Думы отчетов Счетной палаты по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям и применении рекомендаций Счетной палаты по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в законотворческой деятельности комитетов и комиссий Государственной Думы.**

Комитет Государственной Думы по контролю обращает внимание на то, что при значительном количестве формируемых и направляемых в адрес

---

<sup>35</sup> В отчете Счетной палаты за 2020 год вместо данного раздела присутствовало описание направлений и планов работы главного аудитора на будущие периоды, исключение которого из Отчета 2021 представляется не вполне оправданным

<sup>36</sup> № 27388-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» (в части приведения в соответствие с Конституцией Российской Федерации и уточнения полномочий Счетной палаты)

Государственной Думы отчетов, лишь незначительная часть из них проходит через процедуру рассмотрения (включая доклады представителей Счетной палаты) непосредственно на заседаниях комитетов Государственной Думы, даже при том, что в выводах, предложениях и рекомендациях, содержащихся в указанных отчетах содержатся точные позиции Счетной палаты, непосредственно касающиеся вопросов внесения изменений в действующие и находящиеся на стадии рассмотрения нормативные правовые акты.

Комитет Государственной Думы по контролю считает также недостаточно эффективно реализуемым в настоящее время институт предложений Счетной палаты по внесению изменений в нормативные правовые акты, которые, хотя и содержатся (прямо или косвенно) в материалах проведенных экспертно-аналитических или контрольных мероприятий, но требует дополнительной работы исходя из определения конкретного содержания, обоснованности и ожидаемых результатов применения подобных предложений. Вместе с тем, выявляемые недостатки нормативного правового регулирования позволят не только существенно сократить сроки между выявлением подобных проблем и временем их разрешения, но и обеспечат непосредственный количественный и качественный рост законодательных инициатив Государственной Думы, включая и меры парламентского контроля за разработкой, утверждением и реализацией нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, ведомственных решений, принимаемых во исполнение федеральных законов<sup>37</sup>.

Именно отсутствие системности и обработки предложений Счетной палаты по совершенствованию законодательства, в том числе в отношении вопросов, ежегодно выявляемых в качестве базовых причин нарушений и недостатков государственной политики по самому широкому кругу направления социально-экономического развития не позволяет пока с достаточной степенью эффективности реализовать потенциал совершенствования законодательного процесса и профилактики рисков с помощью результатов работы главного аудитора.

Пока недостаточно обеспечивается и обязательный порядок публичности и учета (рассмотрения) непосредственных заключений, результатов экспертизы и предложений Счетной палаты по рассмотрению законопроектов. В частности, отнюдь не всегда соответствующие материалы своевременно размещаются в системе СОЗД, участие аудиторов Счетной палаты в заседаниях соответствующих комитетов, рассмотрение их позиций также не обеспечивается в обязательном порядке, что заслуживает принятия дополнительных мер, направленных на повышение эффективности взаимодействия Государственной Думы и Счетной палаты.

---

<sup>37</sup> Статья 6 Федерального закона «О парламентском контроле»

#### **IV. ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАБОТЫ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ В 2021 ГОДУ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ В 2022 ГОДУ И ПОСЛЕДУЮЩИХ ПЕРИОДАХ**

Основные предложения по повышению эффективности деятельности Счетной палаты сформулированы в соответствующем проекте постановления Государственной Думы об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2021 году, по результатам рассмотрения которого и с учетом положительной практики отчетного периода Комитет Государственной Думы по контролю совместно с главным аудитором разработает детализированную «дорожную карту», позволяющую обеспечить оперативный и действенный инструмент реализации положений указанного постановления.

##### **4.1. Установление формата и содержания отчета о работе Счетной палаты.**

Актуальным дополнением годовой отчетности Счетной палаты может стать включение в состав отчета сведений о материально-техническом и кадровом обеспечении работы Счетной палаты.

Важно также обеспечить представление данных об итогах реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, включенных в план работы Счетной палаты по инициативе Государственной Думы.

##### **4.2. Регламентация и повышение эффективности процедуры формирования предложений в план работы Счетной палаты.**

Действующий на сегодняшний день порядок подготовки предложений Государственной Думы в части плана работы Счетной палаты на очередной финансовый год остается недостаточно эффективным.

Состав таких инициатив не подвергается необходимой квалифицированной оценке, достаточному обоснованию на стадии подготовки предложений в Государственной Думе (включая процедуру рассмотрения таких вопросов на заседаниях комитетов и комиссий Государственной Думы), вследствие чего наблюдается не только недостаточный учет актуальных инициатив, но и последующее снижение заинтересованности Государственной Думы в результатах выполнения плана.

Представляется целесообразным разработать детальную процедуру формирования предложений Государственной Думы в план работы Счетной палаты, обеспечив увеличение сроков его (плана) действия не только на очередной финансовый год, но и на плановый период.

##### **4.3. Повышение исполнимости и реализация парламентского контроля за выполнением рекомендаций Счетной палаты.**

Счетная палата в 2021 году и предшествующие периоды провела значительную и высокоэффективную работу по развитию механизма рекомендаций, направленных на повышение результативности, эффективности не только вопросов налогово-бюджетной и долговой политик, но и нормативно-правового регулирования.

Вместе с тем, механизм выбора тех или иных позиций для их включения в состав рекомендаций, тем более присвоения им статуса «приоритетных», изменения сроков или снятия с контроля отдельных позиций, не дает возможности реализовать весь потенциал этого направления работы Счетной палаты.

Представляется, что приоритетные рекомендации Счетной палаты, особенно касающиеся предложений по внесению изменений в федеральные законы, иные нормативные правовые акты, должны регулярно обсуждаться в Государственной Думе с целью обеспечения их максимальной и своевременной реализации в рамках законотворческого процесса с использованием мер парламентского контроля.

#### **4.4. Систематизация и обеспечение результативности подготовки и реализации государственных программ Российской Федерации на основе заключений Счетной палаты.**

Согласно Отчету 2021 и иным материалам, результаты экспертизы Счетной палаты государственных программ Российской Федерации (изменений в указанные программы) далеко не всегда учитываются и выполняются соответствующими ответственными исполнителями данных документов стратегического планирования.

При этом выявляемые главным аудитором ошибки, нарушения, несоответствия в части государственных программ Российской Федерации непосредственно определяют качество формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, возможности парламентского контроля за достижением целей и задач социально-экономического развития.

В целях повышения эффективности данного направления работы Счетной палаты необходимо в большей степени акцентировать внимание ответственных исполнителей государственных программ, при необходимости – Правительства Российской Федерации на обязательность выполнения действующих требований законодательства в отношении этих документов стратегического планирования.

#### **4.5. Подготовка совместной позиции Государственной Думы и Счетной палаты по преодолению системных нарушений и недостатков в сфере налогово-бюджетной политики и иных направлениях государственной политики.**

Существует проблема преодоления регулярно выявляемых недостатков и нарушений, ежегодно воспроизводимых в заключениях, отчетах и иных материалах Счетной палаты, касающихся вопросов государственных закупок, учета и распоряжения федеральным имуществом, межбюджетного регулирования, федеральной адресной инвестиционной программы и множества иных вопросов.

Основываясь на результатах анализа множества отчетов Счетной палаты по результатам выполнения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, Отчета 2021, представляется возможным сделать вывод о наличии путей профилактики и преодоления указанных недостатков, которые, тем не менее, недостаточно систематизированы, в связи с чем их поддержка профильными комитетами Государственной Думы и Парламентом Российской Федерации в целом не достаточно обеспечена, включая меры парламентского контроля.

Наиболее эффективным способом решения этой задачи представляется выработка при участии Государственной Думы, Счетной палаты, Правительства Российской Федерации специальных «дорожных карт» по каждому из подобных системных нарушений, включающих не только меры законодательного регулирования, но и оценку хода и результатов их реализации.

#### **4.6. Повышение публичности и прозрачности результатов работы Счетной палаты.**

Порядок применения особого режима использования отдельных элементов отчетности Счетной палаты путем присвоения им грифа «для служебного использования» требует совершенствования в целях практического применения результатов соответствующих контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По итогам оценки значительной части подобных отчетов можно сделать вывод о наличии только части сведений, ознакомление с которыми может быть ограничено в силу объективных причин, что позволяет обеспечить изменение режима применения подобных ограничений за счет обособления конкретных сведений<sup>38</sup> в виде отдельных приложений.

---

<sup>38</sup> Подлежащих ограниченному пользованию

#### **4.7. Обеспечение учета предложений и замечаний Счетной палаты при работе над проектами нормативных правовых актов.**

Учет предложений, замечаний и заключений Счетной палаты к соответствующим проектам федеральных законов должен быть обязательным (в части рассмотрения) и контролироваться в Государственной Думе.

**Учитывая изложенное и отмечая высокое качество работы Счетной палаты Российской Федерации, Комитет Государственной Думы по контролю положительно оценивает результаты деятельности Счетной палаты Российской Федерации за 2021 год и отмечает возможности повышения эффективности работы Счетной палаты Российской Федерации во взаимодействии с Государственной Думой в будущих периодах.**

- Приложение:
1. Основные итоги реализации «Дорожной карты» по реализации рекомендаций и поручений, включенных в постановление Государственной Думы от 7 апреля 2021 года № 10099-7 ГД «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2022 году»
  2. Свод предложений и замечаний (заключений) комитетов и комиссий Государственной Думы по отчету о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2021 году.

**Председатель Комитета**

**О.Морозов**



Основные итоги реализации «Дорожной карты» по реализации рекомендаций и поручений, включенных в постановление Государственной Думы от 7 апреля 2021 года № 10099-7 ГД «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2020 году»

№ п\п	Пункт проекта постановления ГД	Мероприятия
1.	<p><b>Раздел I. Пункт 3.</b></p> <p><b>Рекомендовать Счетной палате:</b></p> <p>1) продолжить работу по контролю выполнения задач, определенных Президентом Российской Федерации, в том числе в Указе от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», с учетом их взаимосвязи с государственными программами Российской Федерации;</p>	<p><b>1. Проведение Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по аудиту национальных целей, национальных и федеральных проектов, отдельных мер государственной политики в части указанных проектов, реализуемых в рамках государственных программ, в соответствии с Планами работы Счетной палаты на 2021 - 2022 годы и представление соответствующих материалов в Государственную Думу в установленные Регламентом Счетной палаты сроки.</b></p> <p>В апреле-мае 2022 года будут направлены отчеты о результатах проведенных экспертно-аналитических мероприятий в 2021–2022 году по анализу достижения национальных целей «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» и «Цифровая трансформация»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– ЭАМ «Анализ достижения национальной цели «Цифровая трансформация», установленной в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (плановый срок завершения – апрель 2022 года);</li> <li>– ЭАМ «Анализ приоритетных мер государственной политики в сфере здравоохранения, направленных на достижение показателя «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет» национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» (плановый срок завершения – март 2022 года).</li> </ul> <p>Проведение оперативного мониторинга исполнения федерального бюджета текущего года (<i>ежеквартально, до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом</i>), в установленные Бюджетным кодексом сроки в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета и предварительного аудита формирования проекта федерального бюджета.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2020 год (№ ЗСП-179/16-09) представлено в Государственную</li> </ul>

№ п\п	Пункт проекта постановления ГД	Мероприятия
		<p>Думу письмом от 31 августа 2021 г. № 01-2327/16-09.</p> <p>– Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (№ ЗСП-198/16-09) представлено в Государственную Думу письмами от 15 октября 2021 г. № 01-2666/16-09; № 01-2657/16-09 ДСП; № 01-2659/16-09 ДСП, 01-2660/16-09 ДСП.</p> <p>– Оперативные доклады о ходе исполнения федерального бюджета за январь-март 2021 года и январь-сентябрь 2021 года, оперативная информация о ходе исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за январь-март 2021 года, январь-июнь 2021 года, январь-сентябрь 2021 года и аналитическая записка о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за январь-март 2021 года, январь-сентябрь 2021 года представлены в Государственную Думу письмами от 28 мая 2021 г. № 01-1416/16-09, от 26 ноября 2021 г. № 01-3045/16-09, от 26 ноября 2021 г. № 01-3048/16-09 ДСП, № 01-3047/16-09 ДСП, 01-3049/16-09 ДСП.</p> <p>Работа по контролю выполнения указанных задач проводится Счетной палатой в рамках мероприятий, предусмотренных Планами работы Счетной палаты на 2021–2022 годы ответственными департаментами аудита в пределах их компетенции, а также отдельных тематических мероприятий, в том числе по:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. анализу достижения национальной цели «Цифровая трансформация».</li> </ol> <p>Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ достижения национальной цели «Цифровая трансформация», установленной в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (плановый срок завершения – апрель 2022 года).</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. аудиту мер государственной поддержки МСП.</li> </ol> <p>Отчет по результатам контрольного мероприятия «Аудит мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы») (плановый срок завершения – март 2022 года).</p>

№ п\п	Пункт проекта постановления ГД	Мероприятия
		<p>3. проверке использования средств на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».</p> <p>Отчет по результатам совместного контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за 2019 – 2020 годы и истекший период 2021 года» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 10 декабря 2021 г. № 01-3250/11-03 ДСП).</p> <p>4. мониторингу хода реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда».</p> <p>Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации в 2021 году мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» (плановый срок завершения – апрель 2022 года).</p> <p>5. анализу приоритетных мер государственной политики в сфере здравоохранения, направленных на достижение показателя «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет» национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучия людей».</p> <p>Рекомендации по совершенствованию мер государственной политики в сфере здравоохранения, направленных на достижение показателя «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет» национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучия людей» будут представлены в составе итоговых материалов, оформленных по результатам ЭАМ «Анализ приоритетных мер государственной политики в сфере здравоохранения, направленных на достижение показателя «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет» национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» (плановый срок завершения – март 2022 года).</p> <p>6. мониторингу хода реализации мероприятий национального проекта «Экология».</p> <p>Отчет по результатам совместного экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач,</p>

№ п\п	Пункт проекта постановления ГД	Мероприятия
		<p>контрольных точек, а также качества управления» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 31 января 2022 г. № 01/154/10-05 ДСП).</p> <p>План работы Счетной палаты на 2022 год утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации и направлен в Государственную Думу письмом от 18 января 2022 г. № 01/38/16-08. Контроль за выполнением Плана осуществляется с учетом мероприятий, в рамках которых уже проводится и будет проводиться контроль реализации задач, определенных Президентом Российской Федерации, в том числе в Указе «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» во взаимосвязи с государственными программами Российской Федерации.</p>
2.	2) организовать оценку и мониторинг рисков, возникающих при достижении национальных целей развития Российской Федерации, реализации национальных проектов и государственных программ Российской Федерации, в рамках аудита реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации;	<p><b>1. Проведение Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на оценку и мониторинг рисков, возникающих при достижении национальных целей, реализации национальных и федеральных проектов, отдельных мер государственной политики в части указанных проектов, в соответствии с Планом работы Счетной палаты на 2021 год.</b></p> <p>Организовывается в рамках оперативного анализа и контроля исполнения федерального бюджета текущего года (ежеквартально в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным), а также проверки исполнения бюджета (в сроки, установленные для комплекса мероприятий по последующему контролю исполнения бюджета) и отдельных тематических мероприятий, предусмотренных Планом работы Счетной палаты на очередной год.</p> <p>1. ЭАМ «Анализ влияния мер Правительства Российской Федерации по восстановлению занятости и доходов населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции на уровень доходов населения и потребительский спрос как основного фактора экономического роста» (плановый срок завершения – март 2022 г.)</p> <p>2. ЭАМ «Мониторинг хода реализации мероприятий комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в 2021 году» (плановый срок завершения – октябрь 2022 г.)</p> <p>3. ЭАМ «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (плановый срок завершения –</p>

№ п\п	Пункт проекта постановления ГД	Мероприятия
		<p>октябрь 2022 г.)</p> <p>4. ЭАМ «Мониторинг хода реализации в 2021 году мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» (плановый срок завершения – апрель 2022 г.)</p> <p>5. ЭАМ «Анализ системы мер поддержки экспорта с точки зрения обеспечения достижения целевого уровня показателей федерального проекта «Промышленный экспорт» и проведения единой государственной политики в сфере развития экспорта» (мероприятие завершено, отчет о результатах мероприятия будет направлен в Государственную Думу в установленном порядке)</p> <p>6. КМ «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию федеральной целевой программы «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 – 2020 годы» в рамках государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России» (плановый срок завершения – июль 2022 г.)</p> <p>7. ЭАМ «Оценка доступности услуг культуры для населения» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 06 июля 2021 г. № 01-1870/12-04)</p> <p>8. КМ «Анализ эффективности и результативности мер государственной финансовой поддержки внутреннего и въездного туризма, отрасли культуры в 2019 – 2020 годах и истекшем периоде 2021 года» (мероприятие завершено, отчет о его результатах будет направлен в Государственную Думу в установленном порядке)</p> <p>9. ЭАМ «Оценка результативности мер, направленных на сохранение занятости и поддержку безработных граждан, осуществленных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года в условиях распространения коронавирусной инфекции» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 23 декабря 2021 г. № 01-3440/12-02)</p> <p>10. КМ «Аудит эффективности расходования Минфином России в 2021 году бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на закупки услуг по подготовке и проведению заседаний рабочих органов Кимберлийского процесса» (плановый срок завершения – апрель 2022 г.)</p> <p>11. ЭАМ «Оценка деятельности институтов развития в финансовой сфере в 2017 –</p>

№ п\п	Пункт проекта постановления ГД	Мероприятия
		<p>2020 годах и первом полугодии 2021 года по целевому и эффективному использованию средств федерального бюджета и их вклада в экономику Российской Федерации» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 24 января 2022 г. № 01/99/05-04 ДСП)</p> <p>12. КМ «Проверка целевого и результативного использования средств федерального бюджета, внесенных в институты развития в финансовой сфере в 2019 – 2020 годах и первом полугодии 2021 года» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 24 января 2022 г. № 01/97/05-04 ДСП)</p> <p>13. КМ «Проверка эффективности государственной гарантийной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) в обеспечение исполнения обязательств акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» по осуществлению страховых выплат в соответствии с условиями договоров страхования экспортных кредитов и инвестиций в пользу бенефициаров (российских и иностранных страхователей, перестрахователей, выгодоприобретателей по договорам страхования, договорам перестрахования, лиц, являющихся кредиторами по договорам поручительства, лиц, являющихся бенефициарами по независимым гарантиям)» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 07 февраля 2022 г. № 01/195/05-02 ДСП)</p> <p>14. КМ «Проверка целевого и эффективного использования кредитов федерального бюджета, предоставленных субъектам Российской Федерации в 2017 – 2021 годах» (плановый срок завершения – сентябрь 2022 г.)</p> <p>15. КМ «Аудит эффективности использования средств федерального бюджета ФСИН России на закупки в сфере вещевого обеспечения в 2018 – 2020 гг.» (плановый срок завершения – март 2022 г.)</p> <p>16. КМ «Аудит эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2017 – 2021 годах Следственному комитету Российской Федерации на образовательную деятельность, а также оценка достижения целей подготовки учащихся к прохождению государственной службы в следственных органах Следственного комитета Российской Федерации» (плановый срок завершения – май 2022 г.)</p> <p>17. КМ «Контрольное мероприятие «Проверка эффективности организации электронного декларирования в электронных таможах и центрах электронного</p>

№ п\п	Пункт проекта постановления ГД	Мероприятия
		<p>декларирования, а также разделения таможенного контроля между таможенными органами фактического и документального контроля и его влияние на осуществление таможенных операций и процедур, в период 2018 – 2020 годов и истекшем периоде 2021 года» (плановый срок завершения – июль 2022 г.)</p> <p>18. КМ «Проверка осуществления государственного управления АО «Кавминкурортресурсы», включая распоряжение имуществом комплексом» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 05 октября 2021 г. № 01-2572/03-05)</p> <p>19. КМ «Проверка эффективности расходования средств федерального бюджета на создание и использование геодезической и картографической основы Единого государственного реестра недвижимости» (плановый срок завершения – апрель 2022 г.)</p> <p>20. КМ «Проверка обоснованности и эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2019 – 2021 годах на содержание олимпийских объектов» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 20 сентября 2021 г. № 01-2452/02-02 ДСП)</p> <p>21. КМ «Аудит эффективности расходования бюджетных средств на завершение реконструкции бюджетного учреждения Республики Калмыкия «Республиканская больница имени П.П.Жемчужева» и строительство городской детской поликлиники на 550 посещений в смену в Республике Калмыкия» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 04 августа 2021 г. № 01-2112/02-03)</p> <p>22. КМ «Оценка эффективности реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 – 2020 годы» и их влияние на развитие спортивной инфраструктуры» (мероприятие завершено, отчет о его результатах будет направлен в Государственную Думу в феврале 2022 г.)</p> <p>23. ЭАМ «Анализ эффективности мер по организации медицинской помощи лицам, инфицированным вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), в 2018 – 2019 годах и истекшем периоде 2020 года» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 20 декабря 2021 г. № 01-3372/02-03 ДСП)</p> <p>24. КМ «Анализ расходования бюджетных средств на организацию первичной</p>

№ п\п	Пункт проекта постановления ГД	Мероприятия
		<p>медико-санитарной помощи в 2018 – 2020 годах и истекшем периоде 2021 года» (мероприятие завершено, отчет о его результатах будет направлен в Государственную Думу в феврале 2022 г.)</p> <p>25. КМ «Аудит эффективности расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию проекта по созданию научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 30 ноября 2021 г. № 01-3118/02-03)</p> <p>26. ЭАМ «Анализ системы защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 02 февраля 2022 г. № 01/168/02-01)</p> <p>27. КМ «Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 29 октября 2021 г. № 01-2801/02-04)</p> <p>28. ЭАМ «Анализ механизма установления и функционирования преференциальных режимов как инструмента социально-экономического развития и внешнеэкономической политики» (мероприятие завершено, отчет о его результатах будет направлен в Государственную Думу в феврале 2022 г.)</p> <p>29. ЭАМ «Оценка результатов исполнения институтами инновационного развития функций по поддержке проектов разных стадий инновационного цикла» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 27 января 2022 г. № 01/129/04-1-04 ДСП)</p> <p>30. ЭАМ «Анализ эффективности мер государственной политики в решении проблем детей, испытывающих трудности в освоении школьной программы (профилактика школьной неуспешности)» (мероприятие завершено, отчет о его результатах будет направлен в Государственную Думу в установленном порядке)</p> <p>31. ЭАМ «Оценка мер внедрения цифровых технологий в образовательных</p>



№ п\п	Пункт проекта постановления ГД	Мероприятия
		<p>учреждениях общего образования» (плановый срок завершения – март 2022 г.)</p> <p>32. КМ «Аудит эффективности использования субсидий, направленных на поддержку сельхозпроизводства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса, в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2020 году и истекшем периоде 2021 года» (мероприятие завершено, отчет о его результатах будет направлен в Государственную Думу в феврале 2022 г.)</p> <p>33. КМ «Аудит эффективности мер по воспроизводству лесов в Российской Федерации за период 2019 – 2020 годов и истекший период 2021 года» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 29 декабря 2021 г. № 02-3526/10-03)</p> <p>34. ЭАМ «Анализ итогов реализации и оценка эффективности Программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013 – 2020 годы» (мероприятие завершено, отчет о его результатах будет направлен в Государственную Думу в феврале 2022 г.)</p> <p>35. КМ «Аудит эффективности расходования в 2019 – 2020 годах бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупки работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 04 марта 2021 г. № 01-589/12-04)</p> <p>36. ЭАМ «Мониторинг обеспечения детей-сирот жильем» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 08 декабря 2021 г. № 01-3213/12-02 ДСП)</p> <p>37. КМ «Проверка эффективности использования имущества федерального государственного унитарного предприятия «Телевизионный технический центр «Останкино» в 2019–2020 годах и истекшем периоде 2021 года» (отчет о результатах мероприятия направлен в Государственную Думу письмом от 11 января 2022 г. № 01-12/09-05 ДСП)</p> <p><b>2. Утверждение Методических рекомендаций по аудиту реализации национальных и</b></p>

№ п\п	Пункт проекта постановления ГД	Мероприятия
		<p><b>федеральных проектов.</b></p> <p>Проект методический рекомендаций находится в разработке (планируемый срок май 2022 г.).</p> <p><b>3. Развитие (расширение практики применения) риск-ориентированного подхода при осуществлении Счетной палатой контрольной и экспертно-аналитической деятельности.</b></p> <p>Коллегией Счетной палаты 22 июня 2021 года утверждена Концепция риск-ориентированного подхода (РОП) в Счетной палате Российской Федерации. Проводится апробация методов и инструментов оценки рисков в рамках отдельных мероприятий с применением стратегического аудита.</p> <p>Разрабатывается проект дорожной карты по развитию РОП в Счетной палате. Планируемый срок рассмотрения – февраль 2022 года.</p> <p>Элементы РОП применялись департаментами Счетной палаты на разных этапах проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В частности:</p> <p>При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Стратегический аудит результативности деятельности институтов развития, финансируемых в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» проведена оценка рисков недостижения институтами развития стратегических целей и задач их создания, выполнена диагностика СУР в институтах развития.</p> <p>В ходе экспертно-аналитических мероприятий «Анализ механизмов венчурного и прямого инвестирования, осуществляемых с использованием средств федерального бюджета» и «Оценка результатов исполнения институтами инновационного развития функций по поддержке проектов ранних стадий инновационного цикла» оценивались риски объектов аудита (контроля), оказывающих влияние на достижение стратегических целей и целей деятельности объектов аудита (контроля), анализировалась информация о системе управления рисками объектов аудита и т.д.</p> <p><b>4. Формирование реестра высокоуровневых рисков для определения предмета и</b></p>

№ п\п	Пункт проекта постановления ГД	Мероприятия
		<p><b>целей стратегического аудита и аудита эффективности.</b></p> <p>В 2021 году при разработке проектов основных направлений деятельности Счетной палаты на 2022–2024 гг. и плана работы Счетной палаты на 2022 год проведена пилотная оценка высокоуровневых рисков. По итогам проведенного анализа были сформулированы предварительные предложения для кросс-отраслевых и отраслевых комплексов мероприятий.</p>

Свод предложений и замечаний (заключений) комитетов и комиссий Государственной Думы по отчету о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2021 году

1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Наименование комитета (комиссии) Государственной Думы</b>	<b>реквизиты письма</b>	<b>по заключениям на законопроекты и предложения по их доработке</b>	<b>об учете предложений при формировании плана работы на 2022 год</b>	<b>о рассмотрении результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий</b>	<b>о заключениях Счетной палаты по госпрограммам<sup>39</sup></b>	<b>основные предложения по повышению эффективности взаимодействия со Счетной палатой</b>	<b>основные замечания по отчету о работе Счетной палаты в 2021 году</b>	<b>общая оценка отчета о работе Счетной палаты в 2021 году</b>
Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам	вн3.10-14/184 от 25.03.2022	данных нет	данных нет	выражена поддержка рекомендаций Счетной палаты	данных нет	продолжить работу по аудиту результативности использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию соответствующих госпрограмм	нет замечаний	предлагается принять Отчет к сведению
Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции	вн3.15-14/179 от 15.03.2022	данных нет	данных нет	данных нет	данные отчета будут	направлять в Государственную Думу	нет замечаний	отмечается высокое качество

<sup>39</sup> и федеральным целевым программам (включая изменения в них)

1	2	3	4	5	6	7	8	9
					учтены при рассмотрении проектов государственных программ и итогов их реализации	информационные материалы о результатах принятия мер подконтрольными ведомствами по представлениям и рекомендациям Счетной палаты		проведенных проверок исполнения и формирования бюджета
Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам	...	...	...	...	...	...	...	...
Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей	вн3.6-15/301 от 18.03.2022	Комитет использовал заключения Счетной палаты и по ряду законопроектов (14 законодательных инициатив)	данных нет	значительная часть тематических отчетов Счетной палаты непосредственно использовалась Комитетом	материалы Счетной палаты и непосредственно использовались в работе Комитета	повысить оперативность и размещения на официальном сайте на проекты федеральных законов о федеральном бюджете	нет замечаний	проведенные в 2021 году Счетной палатой мероприятия помогают создать наиболее полную картину о целевом использовании средств федерального бюджета и усовершенствовать законотворческую деятельность Комитета

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям	вн3.12-14/236 от 23.03.2022	данных нет	данных нет	данных нет	данных нет	Усилить внимание к контролю за эффективностью управления федеральной собственностью, результативностью работы институтов развития; уделять большее внимание динамике изменения данных	Недостаточно полно отражены проблемы системы управления и распоряжения федеральным имуществом (в том числе акциями и паями)	деятельность Счетной палаты признается эффективной
Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству	вн3.1-27/396 от 17.03.2022	рассмотрения не планируется	рассмотрения не планируется	рассмотрения не планируется	рассмотрения не планируется	рассмотрения не планируется	рассмотрения не планируется	рассмотрения не планируется
Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками	...	...	...	...	...	...	...	...
Комитет Государственной Думы по делам национальностей	вн3.18-10/59 от 16.03.2022	данных нет	данных нет	данных нет	данных нет	провести проверку 28 субъектов Российской Федерации по предмету ведения Комитета	нет замечаний	не определена
Комитет Государственной Думы по защите конкуренции	вн3.3-14/149 от 22.03.2022	данных нет	данных нет	данных нет	данных нет	обеспечить оценку и мониторинг экономических последствий вводимых антикризисных и антисанкционных мер;	Отчет недостаточно информативен, ряд материалов в части анализа реализации антикризис-	работа Счетной палаты признается эффективной

1	2	3	4	5	6	7	8	9
						проанализировать влияние роста цен услуг естественных монополий на издержки производителей и стоимость товаров для потребителей; внедрить аудит эффективности мер поддержки экономики; провести анализ влияния развития конкуренции на экономический рост; проанализировать эффект от членства Российской Федерации в международных экономических организациях.	ных мер 2020-2021 гг., аудита закупок.	
Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи	...	...	...	...	...	...	...	...
Комитет Государственной Думы по контролю	-/-	-/-	-/-	-/-	-/-	-/-	-/-	-/-
Комитет Государственной Думы по культуре	вн3.26-19/161 от 24.03.2022	данных нет	данных нет	данных нет	данных нет	данных нет	данных нет	Отчет принят к сведению

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Комитет Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству <sup>40</sup>	вн3.29-15/99 от 23.03.2022	материалы не поступали	данных нет	материалы не поступали	данных нет	предлагается завершить проверки мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в 2022 году	нет замечаний	не определена
Комитет Государственной Думы по международным делам	...	...	...	...	...	...	...	...
Комитет Государственной Думы по молодежной политике	15-2 от 21.03.2022 (копия решения Комитета)	данных нет	данных нет	Комитет обеспечил рассмотрение материалов Счетной палаты по ряду вопросов, включая обеспечение жильем молодых семей	данных нет	определить в качестве приоритетных мероприятий вопросы анализа поручений Президента Российской Федерации по системе мер государственной поддержки молодежи; включить в план работы проведения ряда мероприятий в отношении молодежной политики	нет замечаний	Отчет принят к сведению
Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию	вн3.6-14/153 от 23.03.2022	указано, что работа	данных нет	данных нет	данных нет	Предлагается провести анализ и	нет замечаний	Комитет положителен

<sup>40</sup> Письмом Счетной палаты от 5 марта 2021 г. № 01-600/14-04 в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлены результаты завершеного в 2021 году контрольного мероприятия «Проверка эффективности деятельности акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» в качестве института развития малого и среднего предпринимательства, в том числе по реализации задач и достижению результатов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».



1	2	3	4	5	6	7	8	9
образованию	30.03.2022	над проектом федерального закона № 1191150-7 ведется с учетом ЭАМ «Оценка результатов исполнения инstitутами инновационного развития функций по поддержке проектов разных стадий инновационного цикла»				оценку эффективности: реализации программы развития стратегического академического лидерства «Приоритет 2030»; мер по строительству, капитальному ремонту и реконструкции общежитий ФГОУ высшего образования; мер по созданию сети современных кампусов; согласованности реализации мер в рамках различных институтов государственной поддержки; мер поддержки молодых исследователей; финансирования фундаментальных научных исследований; развитию непрерывного образования.		о оценивает актуальность и практическую значимость проведенных мероприятий
Комитет Государственной	вн3-14-	данных	данных	данных	данных	данных нет	нет замечаний	деятельность

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Думы по обороне	14/216 от 23.03.2022	нет	нет	нет	нет			Счетной палаты (при детальном рассмотрении) оценивается как эффективная и качественная
Комитет Государственной Думы по охране здоровья	вн3.4-14/188 от 21.03.2022	материалы Счетной палаты учитывались в рамках законопроектной деятельности, в том числе в части законопроекта № 1145391-7	предложения по проверке эффективного и целевого использования средств на лекарственное обеспечение граждан учтены в планах работ, их результаты рассматривались Комитетом	результаты наиболее значимых проверок детально обсуждались Комитетом	данных нет	приведен комплекс предложений, включая: - мониторинг реализации федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения...»; - сделать анализ достаточности мер по лекарственному обеспечению граждан; - провести проверку бюджетных ассигнований в части программ ОМС в условиях COVID-19; - уделить внимание росту просроченной кредиторской задолженности	нет замечаний	Отчет принят к сведению

1	2	3	4	5	6	7	8	9
						медицинских организаций».		
Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле	вн3.9-14/200 от 24.03.2022	отдельные законодательные инициативы были внесены членами Комитета на основе и с учетом материалов Счетной палаты	данных нет	данных нет	указано на ежеквартальное осуществление Комитетом мониторинга реализации госпрограмм в сфере промышленности	целесообразно обеспечить получение предложений Счетной палаты в части документов стратегического планирования, в том числе в отношении госпрограмм до их рассмотрения Комитетом	замечаний нет	определено соответствие Отчета установленным требованиям
Комитет Государственной Думы по просвещению	вн3.30-14/128 от 24.03.2022	данных нет	данных нет	данных нет	данных нет	данных нет	данных нет	принять к сведению
Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики	вн3.20-14/116 от 22.03.2022	позиция (в том числе изложенная в отчетах) непосредственно учтена при работе над законопроектом № 61737-8	данных нет	материалы рассматриваются Комитетом и учитываются в работе	данных нет	обратить внимание на анализ эффективности использования средств федерального бюджета, достаточности и результативности мер, предусмотренных в государственных программах Российской Федерации	нет замечаний	отмечена высокая важность и практическая значимость проведенных Счетной палатой мероприятий в 2021 году

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		и Федераль- ным законом № 477-ФЗ от 30.12.2021				Федерации		
Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений	вн3.21-14/97 от 18.03.2022	данных нет	данных нет	данных нет	данных нет	отсутствуют	нет замечаний	не определена
Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению	...	...	...	...	...	...	...	...
Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	вн3.23-14/191 от 24.03.2022	данных нет	данных нет	данных нет	данных нет	уделить приоритетное внимание эффективности исполнения бюджетных расходов по национальному проекту «Жилье и городская среда», осуществлять мониторинг мероприятий, направленных на поддержание финансовой устойчивости и бесперебойного функционирования	нет замечаний	отмечается выполнение Счетной палатой большого объема работы, информационная открытость, отражение в Отчете деятельности главного аудитора

1	2	3	4	5	6	7	8	9
						строительной отрасли, дать оценку стабилизации количества обманутых участников долевого строительства и прочее.		
Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры	вн3.13-14/127 от 21.03.2022	данных нет	данных нет	отмечено систематическое участие сотрудников Счетной палаты в работе Комитета	данных нет	уделить приоритетное внимание мониторингу импортозамещения в сфере создания и развития транспортной инфраструктуры; осуществлять мониторинг расходования бюджетных ассигнований, выделяемых госкомпаниями «Автодор» и ППК «ЕЗСС»; продолжить мониторинг эффективности исполнения расходов по госпрограммам	нет замечаний	высоко оценивается уровень взаимодействия со Счетной палатой
Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов	вн3.2-14/291 от 21.03.2022	отмечается важность выводов и предложения	Комитетом направлялись два предложения	продемонстрирована осведомленность	данных нет	отсутствуют	нет замечаний	принять к сведению

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		ний Счетной палаты для работы Комитета по улучше- нию законода- тельства, в том числе в отноше- нии отдельных законоп- роектов (№ 1114509- 7)	ния в план на 2022 год, ни одно из которых не учтено (протокол Коллегии Счетной палаты от 24 декабря 2021 года № 81 К); аналогич- ные примеры приведе- ны в части плана работы Счетной палаты на 2020 и 2021 год	о работе по учету отдельных замечаний и предло- жений Счетной палаты				
Комитет Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры	вн3.31-15/101 от 25.03.2022	данных нет	данных нет	периодически рассматриваются промежуточные и итоговые материалы Счетной	данных нет	данных нет	данных нет	принять к сведению

1	2	3	4	5	6	7	8	9
				палаты				
Комитет Государственной Думы по физической культуре и спорту	вн3.28-15/288 от 31.03.2022 <sup>41</sup>	данных нет	данных нет	данных нет	данных нет	продолжить в 2022 году проведение проверок эффективности использования средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»; осуществлять мониторинг выполнения пункта 10 Перечня поручений по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта (Пр-1919 от 7 октября 2021 г.)	нет замечаний	принять Отчет к сведению
Комитет Государственной	3.24-15/241	данных	данных	данных	данных	принять все	отмечается	не выражена

<sup>41</sup> С уточнениями от 4 апреля 2022 года № вн3.28-15/317

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Думы по финансовому рынку	от 21.03.2022	нет	нет	нет	нет	возможные меры по недопущению списания кредитными организациями своей неэффективности и некомпетентности на сложившуюся экономическую и политическую ситуацию; детально проанализировать программы льготного кредитования и поддержки отраслей экономики; провести анализ рисков при размещении в иностранные финансовые инструменты средств ЗВР и ФНБ	низкий процент выполнения Минцифры России рекомендаций Счетной палаты	
Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды	вн3.11-14/321 от 6.04.2022	с учетом рекомендаций Счетной палаты был подготовлен проект постановления Правительства	данных нет	данных нет	данных нет	оценить эффективность системы мониторинга и учета лесных ресурсов; провести контрольные мероприятия в отношении исполнения поручения Президента	нет замечаний	принять Отчет к сведению



1	2	3	4	5	6	7	8	9
		льства				Российской Федерации о создании единой ФГИС ЛК; усилить контроль за реализацией федерального проекта «Чистый воздух»		
Комитет Государственной Думы по экономической политике	...	...	...	...	...	...	...	...
Комитет Государственной Думы по энергетике	вн3-25-14/211 от 17.03.2022	данных нет	данных нет	соответствующие отчеты систематически рассматриваются Комитетом	данных нет	отмечается целесообразность актуализации тем экспертно-аналитических мероприятий в связи с проводимой антироссийской санкционной политикой, напрямую затрагивающей интересы топливно-энергетического комплекса	нет замечаний	Отчет рекомендуется к принятию